

## POSTANOWIENIE

Na podstawie art.123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z dnia 30 stycznia 2013 r., Dz. U. 2013 poz. 267, z późn. zm.) oraz na podstawie art. 71a ust. 1 pkt 1 i 2 i art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t. j. Dz. U. 2013, poz. 1409 z późn. zm.), w związku z **dokonaną zmianą sposobu użytkowania budynku spalarni odpadów medycznych znajdującego się przy Szpitalu Wojewódzkim w Bielsku-Białej ulica Armii Krajowej 101**

**wstrzymuję**

**użytkowanie budynku spalarni odpadów medycznych znajdującego się przy Szpitalu Wojewódzkim w Bielsku-Białej, ulica Armii Krajowej 101.**

**nakładam**

**na właściciela budynku tj. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, Szpital Wojewódzki z siedzibą 43-316 Bielsko-Biała, ul. Armii Krajowej 101 - obowiązek przedstawienia następujących dokumentów:**

1. opis i rysunek określający usytuowanie obiektu budowlanego w stosunku do granic nieruchomości i innych obiektów budowlanych istniejących lub budowanych na tej i sąsiednich nieruchomościach, z oznaczeniem części obiektu budowlanego, w której dokonano zmiany sposobu użytkowania,
2. zwięzły opis techniczny, określający rodzaj, charakterystykę obiektu budowlanego oraz jego konstrukcję, wraz z danymi techniczno-użytkowymi, w tym wielkościami i rozkładem obciążeń, oraz zawierający dane technologiczne zamierzonej zmiany sposobu użytkowania,
3. oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania terenem na cele budowlane,
4. zaświadczenie Prezydenta Miasta o zgodności zamierzonego sposobu użytkowania obiektu budowlanego z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo ostateczną decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu w przypadku braku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,
5. ekspertyzę techniczną wykonaną przez osobę posiadającą uprawnienia budowlane bez ograniczeń w specjalności konstrukcyjno-budowlanej wykonanej pod kątem spełnienia wymagań art. 5 Prawa budowlanego, a w szczególności dotyczących zmiany warunków zdrowotnych, higienicznych oraz ochrony środowiska,
6. decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, decyzję pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającą zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów w ilości 2400Mg/rok

**w terminie do 15 grudnia 2015 r.**

## UZASADNIENIE

W dniu 14 stycznia 2015 r. do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla Miasta Bielska-Białej wpłynęło pismo Stowarzyszenia „Olszówka”, informujące iż „spalarnia funkcjonująca przy Szpitalu Wojewódzkim nie posiada właściwej decyzji zezwalającej na jej działanie” jak też nie posiada decyzji na zmianę sposobu użytkowania.

W dniu 19 stycznia 2015 r. do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego dla Miasta Bielska-Białej wpłynął wniosek Stowarzyszenia „Olszówka” – „o wszczęcie postępowania administracyjnego i o dopuszczenie Stowarzyszenia do udziału w postępowaniu”.

Postanowieniem z dnia 6 lutego 2015 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla Miasta Bielska-Białej wszczął, z urzędu, w związku z wnioskiem organizacji społecznej pn. Stowarzyszenie „OLSZÓWKA” postępowanie administracyjne w sprawie zmiany sposobu użytkowania spalarni odpadów medycznych znajdującej się przy ulicy Armii Krajowej 101 w Bielsku-Białej i jednocześnie dopuścił Stowarzyszenie „Olszówka” do udziału w tym postępowaniu na prawach strony.

W ramach prowadzonego przed organem nadzoru budowlanego, postępowania, przeprowadzone zostały oględziny w dniu 25 lutego 2015 r. W trakcie oględzin przesłuchano pod odpowiedzialnością karną najemcę / dzierżawcę pomieszczeń spalarni – Firmę Usługowo-Handlową „EKO-TOP” Sp. z o. o. . Stwierdzono, że pomieszczenia spalarni użytkowane są bez zmian dokonanych w konstrukcji obiektu w tym bez dokonanych zmian istniejącej instalacji. Nie zostały wykonane żadne roboty budowlane mające na celu adaptację spalarni do innej działalności niż wykonywana. Nie wprowadzono żadnych nowych urządzeń mogących zwiększyć obciążenie stropów, wymienione zostały jedynie dwie chłodnice na nowe o tych samych parametrach. Nie zmienione zostały żadne instalacje technologiczne jak i instalacje związane z zaopatrzeniem w media. Z uwagi na trzymianowy tryb pracy zwiększyło się zatrudnienie, co jednak nie spowodowało zmianę warunków higieniczno-sanitarnych.

Dodatkowo opracowana została w dniu 20 marca 2015 r. ocena techniczna przez uprawnione osoby mgr inż. Piotra Then legitymującego się uprawnieniami budowlanymi w specjalności architektonicznej do projektowania bez ograniczeń nr 19/90 B-B i przynależnością do odpowiedniej izby samorządu zawodowego - Śląskiej Okręgowej Izby Architektów RP nr SL-0009 oraz Janusza Adamczyka – posiadającego uprawnienia budowlane w specjalności konstrukcyjno-budowlanej nr 159/81 B-B i legitymującego się przynależnością do Małopolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa nr MAP/BO/0361/01, w której autorzy na podstawie analizy dokumentacji projektowej spalarni i dokonanych wizji stwierdzają, iż nie została dokonana zmiana układu pomieszczeń w stosunku do stanu zatwierdzonego decyzjami o pozwoleniu na budowę nr UA 7353-20/126/06/BK-P z dnia 8 listopada 2006 r. oraz G.P.A 7351-3/54/97/EK z dnia 21 kwietnia 1997 r. jak też parametry obiektu spalarni nie uległy zmianie. Przedstawiona jednocześnie ocena techniczna instalacji technologicznej w budynku spalarni opracowana 20 marca 2015 r. przez mgr inż. Kazimierza Sowę legitymującego się uprawnieniami do projektowania w zakresie instalacji sanitarnych, sieci cieplnych i gazowych nr 60/82 B-B oraz przynależnością do Śląskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa nr SLK/IS/0122/01, w której autor stwierdza, że stały monitoring zanieczyszczenia gazów potwierdza zgodną z założeniami pracę instalacji spalarni. Wszystkie wprowadzone zmiany jak wymiana palnika zasilającego komorę dopalania z jednopaliwowego na dwupaliwowy olejowo-gazowy, założenie stałego monitoringu gazów, pominięcie zespołu filtra suchego z węglem aktywnym w zespole

stacji oczyszczania spalin, odbyły się na podstawie udzielonych pozwoleń jak : decyzja Prezydenta Miasta Bielska-Białej UA 7353-18/50/05/BK-P z dnia 17 marca 2005 r. UA 7353-20/126/06/BK-P z dnia 8 listopada 2006 r. decyzja Urzędu Marszałkowskiego nr 1106/OS/2012 z dnia 9 maja 2012 r. . Wszystkie pozostałe zmiany to konserwacja bieżąca i planowe czyszczenie poszczególnych zespołów urządzeń.

Reasumując: przed badaniem zmiany sposobu użytkowania budynku spalarni tutejszy organ zbadał legalność obiektu. Właściciel obiektu przedłożył decyzję Prezydenta Miasta Bielska-Białej z dnia 21 kwietnia 1997 r. znak: GPA 7351-3/54/97/EK o pozwoleniu na budowę obejmującego adaptację kotłowni Szpitala Wojewódzkiego na spalarnię odpadów poszpitalnych szpitali Bielska-Białej (unieszkodliwianie odpadów) wraz z instalacjami elektrycznymi, co, wod-kan, wentylacyjnymi, decyzję Prezydenta Miasta Bielska-Białej nr UA 7356-2/43/99/EK z dnia 23 lipca 1999 r. - o pozwoleniu na użytkowanie spalarni odpadów szpitalnych na działce położonej w Bielsku-Białej przy Al. Armii Krajowej 101, decyzję Prezydenta Miasta Bielska-Białej znak: UA 7353-20/126/06/BK-P z dnia 8 listopada 2006 r. - o pozwoleniu na przebudowę części spalarni odpadów medycznych na pomieszczenia sterowni monitoringu gazów odlotowych przy Szpitalu Wojewódzkim, decyzję Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla Miasta Bielska-Białej znak: PIBV7355-9/22/06/SG z dnia 11 grudnia 2006 r. - o pozwoleniu na użytkowanie pomieszczenia sterowni monitoringu gazów zlokalizowanego w budynku spalarni odpadów na posesji przy ul. Armii Krajowej 101 w Bielsku-Białej.

Na podstawie przedłożonych decyzji o pozwoleniu na budowę/przebudowę i pozwoleniu na użytkowanie tutejszy organ nie znalazł podstaw do stwierdzenia nielegalności w przedmiocie wybudowania spalarni bez wymaganego pozwolenia na budowę jak i użytkowania spalarni bez wymaganego pozwolenia.

Odrębną kwestią pozostała kwestia dotycząca zmiany sposobu użytkowania spalarni z uwagi na zwiększenie intensywności spalania odpadów.

W dniu 5 sierpnia 2015 r. przeprowadzone zostały kolejne oględziny w trakcie których ustalono, opierając się na wizualnej ocenie oraz posiadanej dokumentacji tj. projektu budowlanego „adaptacji kotłowni Szpitala Wojewódzkiego na spalarnię, że w budynku spalarni nie wykonano żadnych robót budowlanych związanych z przebudową budynku jak i instalacji technologicznej. Główne urządzenia linii technologicznej nie wykazują oznak ich wymiany na większe czy na wprowadzenie nowych elementów. Wykonane zewnętrzne pomiary komory dopalania zostały odzwierciedlone w protokole oględzin. Należy zauważyć, że na rysunku nr 2 „Rzut przyziemia” projektu opracowanego przez GPPU Co.Ltd Gdańsk dla spalarni odpadów w Szpitalu Wojewódzkim w Bielsku-Białej został przedstawiony termoreaktor zespolony z komorą spalania SP-300, który swoim położeniem i kształtem odpowiada dokonany w protokole oględzin, ustaleniom. Wynika z powyższego, że wybudowana linia technologiczna na podstawie zatwierdzonego projektu budowlanego będącego załącznikiem decyzji Prezydenta Miasta Bielska-Białej z dnia 21 kwietnia 1997 r. znak: GPA.7351-3/54/97/EK o pozwoleniu na adaptację kotłowni Szpitala Wojewódzkiego na spalarnię odpadów poszpitalnych wraz z instalacjami wewnętrznymi nie uległa zmianie.

Z akt sprawy zgromadzonych w sprawie zmiany sposobu użytkowania budynku spalarni Szpitala Wojewódzkiego wynika, że w trakcie użytkowania spalarni zmieniane zostały nie tyle parametry instalacji co ilości i rodzaje odpadów dopuszczonych do wytwarzania decyzjami Wojewody Śląskiego, następnie Marszałka Województwa Śląskiego. Jednak taka zmiana związana z zintensyfikowaniem dotychczasowego sposobu użytkowania prowadząca do zmiany warunków

bezpieczeństwa jest również kwalifikowana jako dokonanie zmiany sposobu użytkowania ( wyrok NSA z dnia 19 lipca 2001 r. II SA/Ka 1972/99. Lex Polonica nr 2318463). Potwierdza to szerokie orzecznictwo sądowno administracyjne, w którym z jednej strony wskazuje się na wyłącznie egzemplifikacyjną redakcję art. 71 ust. 1 pkt 2 Prawa budowlanego, a z drugiej strony podnosi się, że zwiększenie intensywności produkcji, nawet w ramach tej samej działalności , dopuszczonej wcześniej odpowiednimi zezwoleniami , skutkuje zmianą sposobu użytkowania obiektu ( por. wyrok NSA z 26 stycznia 2012 r. II OSK 2144/10). Dokonana zmiana sposobu użytkowania spalarni przy Szpitalu Wojewódzkim wymagała od właściciela obiektu dokonania zgłoszenia (zgodnie z art. 71 ust.2 ), a przed zgłoszeniem – uzyskania pozwoleń, uzgodnień lub opinii wymaganych odrębnymi przepisami. Podmiot uzyskał wprawdzie, decyzjami Wojewody Śląskiego i Marszałka Województwa Śląskiego, zezwolenie na zmianę ilości i rodzaju odpadów dopuszczonych do wytwarzania, jednak właściciel obiektu nie dokonał zgłoszenia w organie administracji architektoniczno-budowlanej zamiaru zmiany sposobu użytkowania obiektu - co stanowi swoistego rodzaju samowolę budowlaną i skutkuje wdrożeniem postępowania w trybie art. 71a Prawa budowlanego . Należy nadmienić, że „adresatem decyzji wydanej na podstawie art. 71a Pb może być wyłącznie podmiot wskazany w art. 61 Prawa budowlanego, czyli właściciel lub zarządca budynku albowiem to te podmioty są obowiązane do użytkowania obiektu zgodnie z przeznaczeniem (art. 5 ust. 2 Prawa budowlanego) do nich można wobec tego kierować nakazy dotyczące przywrócenia legalnego sposobu użytkowania ( między innymi wyrok WSA z 13 marca 2013 r. II SA/Kr 1776/12, wyrok WSA z dnia 1 kwietnia 2011 r. VII SA/Wa 2514/10, wyrok NSA z 20 stycznia 2009 r. II OSK 1836/07 ....) .

W dniu 25 sierpnia 2015 r. ten organ zawiadomił strony w trybie art. 10 Kpa o możliwości zapoznania się z aktami sprawy. W wyniku tego zawiadomienia Stowarzyszenia „Olszówka” wniosło swoje uwagi co do różnych danych dotyczących czasu dopalania odpadów oraz wielkości komory dopalania znajdujących się w opracowaniach tj : „Operat Ochrony Powietrza dla instalacji termicznego przekształcania odpadów medycznych...” - wykonany na zlecenie firmy dzierżawiącej pomieszczenia spalarni do celów prowadzonej w w/w zakresie działalności, decyzja nr 609/OS/2014 wydana przez Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 17 marca 2014 r. czy Protokół Kontroli nr BIB 35/2015 ŚWIOŚ z dnia 3 marca 2015 r.

Należy wyjaśnić, że wymiary komory dopalania (termoreaktora) stwierdzone podczas oględzin przeprowadzonych w dniu 5 sierpnia 2015 r, przez PINB dla Miasta Bielska-Białej, odpowiadają gabarytom przyjętym przez Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska do opracowania protokołu kontroli interwencyjnej nr BIB 35/2015 wykonanej w spalarni w lutym/marcu 2015 r., jak też odpowiadają wymiarom komory termoreaktora przedstawionym w projekcie budowlanym spalarni opracowanym przez GPPU sp. z o. o. Gdańsk – projektanta oraz producenta instalacji spalarni odpadów szpitalnych - i oscyluje wokół objętości komory wynoszącej kilkanaście m<sup>3</sup>. Wyjaśnianie różnic przyjętych gabarytów komory dopalania w opracowaniach różnych instytucji nie ma wpływu na podjęte przez organ nadzoru budowlanego rozstrzygnięcie w sprawie dokonanej zmiany sposobu użytkowania spalarni.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Niniejsze postanowienie jest niezaskarżalne, zatem stronom nie przysługuje prawo wniesienia zażalenia do organu nadrzędnego.

Z UPOWAŻNIENIA  
Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego  
dla Miasta Bielsko-Biała  
*Jadwiga Wiśniowska*  
inż. Jadwiga Wiśniowska  
Inspektor

Otrzymują:

1. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Szpital Wojewódzki, 43-316 Bielsko-Biała, ul. Armii Krajowej 101
2. Stowarzyszenie „OLSZÓWKA” 43-300 Bielsko-Biała, ul. Armii Krajowej 141/55
3. Firma Usługowo-Handlowa „EKO-TOP” Sp. z o. o. , 35-078 Rzeszów, ul. Hetmańska 12
4. a/a PINB

Do wiadomości:

Wydział Urbanistyki i Architektury, Urząd Miejski w Bielsku-Białej, Pl. Ratuszowy 6